

EXPUNERE DE MOTIVE

I. CONSIDERAȚII GENERALE

Necesitatea unei reglementări clare și unitare în materia exercitării temporare a funcțiilor de conducere în instituțiile și autoritățile publice derivă din imperativele bunei administrări, ale stabilității instituționale și ale respectării principiilor meritocratice consacrate de Constituție și de legislația specifică privind funcția publică.

Actuala reglementare a art. 30 din Legea nr. 153/2017, deși concepută ca un mecanism tranzitoriu pentru asigurarea continuității activității administrative, s-a dovedit în practică insuficient de strictă pentru a preveni perpetuarea interimatului și blocarea concursurilor de ocupare a posturilor vacante. Lipsa unor termene maxime ferme a creat premisele unor situații în care funcțiile de conducere sunt exercitate pe perioade îndelungate prin numire temporară, ceea ce afectează transparența, predictibilitatea și egalitatea de șanse în accesul la cariera publică.

În acest context, este nevoie de o intervenție legislativă care să corecteze disfuncționalitățile constatate și să consolideze cadrul normativ prin instituirea unor limite clare, atât în privința duratei exercitării temporare, cât și a condițiilor de prelungire a acesteia. Stabilirea unui termen inițial de maximum 6 luni, cu posibilitatea unei singure prelungiri de cel mult 6 luni în situația în care procedura de concurs a fost deja demarată și se află în derulare, asigură echilibrul între nevoia de continuitate a activității și obligația autorităților publice de a organiza concursuri într-un termen rezonabil. Soluția propusă urmărește întărirea principiilor legalității, profesionalizării și responsabilității în managementul resurselor umane din sectorul public, cu efecte benefice asupra calității actului administrativ și a încrederii cetățenilor în instituțiile statului.

II. CUPRINSUL MOTIVĂRII

Motivele emiterii actului normativ

În forma sa în vigoare, art. 30 din Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice reglementează posibilitatea exercitării cu caracter temporar a unei funcții de conducere vacante „până la ocuparea prin concurs a postului”, fără a stabili o durată maximă expresă a acestei perioade și fără a preciza condițiile de prelungire a interimatului.

Această soluție legislativă a fost concepută ca un mecanism de continuitate administrativă, menit să asigure funcționarea instituției între momentul vacanței postului și finalizarea procedurii de concurs. Cu toate acestea, lipsa unui termen-limită și a unor condiții clare pentru prelungirea numirii a condus în practică la utilizarea excesivă a acestei formule ca substitut pentru ocuparea

legală și permanentă a postului, cu perpetuarea interimatului prin numiri succesive. Numeroase instituții publice utilizează numirea temporară în mod repetat, fără a demara efectiv procedurile de concurs. În lipsa unui termen clar, interimatul devine o stare de fapt permanentă, contrar însuși scopului prevederii legale în discuție.

Un exemplu relevant este cel al Spitalului Județean Brașov, unde managerul interimar a fost reconfirmat succesiv pentru perioade de câte 6 luni, fără finalizarea unui concurs de ocupare, situație relatată în presă ca simptomatică pentru menținerea conducerilor interimare pe termen nedefinit. Această practică afectează stabilitatea instituțională și credibilitatea actului de conducere, generând vulnerabilități juridice și de integritat.

Acest tip de situație, extins la numeroase alte entități publice, arată cum absența unor termene de natură legală determină prelungirea indefinită a interimatului. Numirea temporară, fără limită temporală și fără transparență procedurală, creează riscuri de politizare. Persoanele aflate în funcție cu titlu temporar pot fi vulnerabile la influențe sau presiuni, întrucât statutul lor depinde direct de decizia periodică a conducătorului instituției.

De asemenea, prin blocarea concursurilor, se limitează accesul persoanelor eligibile la posturi de conducere, încălcând principiul egalității de șanse și al competiției deschise consacrat de legislația privind funcția publică și de Constituția României (art. 16 și art. 41). Sistemul administrativ pierde specialiști motivați și competenți, ceea ce afectează calitatea actului managerial și eficiența instituțiilor publice.

În concluzie, analiza situației existente demonstrează că actuala reglementare a art. 30 din Legea nr. 153/2017 nu asigură echilibrul între nevoia de continuitate și exigențele legalității și meritocrației. Absența unui termen maxim pentru exercitarea temporară a funcției de conducere permite perpetuarea interimatului și creează premise pentru practici arbitrare. Prin urmare, este necesară intervenția legislativă pentru introducerea unui termen-limită ferm de 6 luni pentru exercitarea temporară a funcției, precum și reglementarea expresă a posibilității unei singure prelungiri, condiționată de demararea procedurii de concurs.

Impactul socioeconomic

Propunerea legislativă are un impact pozitiv asupra climatului instituțional și social, prin stimularea meritocrației și a transparenței în ocuparea funcțiilor de conducere. Prin introducerea unor termene maxime clare și a condițiilor stricte pentru prelungirea exercitării temporare, se reduce semnificativ riscul de perpetuare a interimatului și de apariție a influențelor politice sau personale în procesul de selecție. Efectele sociale așteptate sunt:

- creșterea încrederii publice în instituțiile statului și în procesul de recrutare pentru funcțiile publice de conducere;
- întărirea egalității de șanse și a accesului bazat pe competență;

- consolidarea stabilității instituționale prin promovarea conducerii responsabile și predictibile;
- îmbunătățirea calității actului administrativ prin asigurarea unei conduceri motivate și selecționate prin criterii obiective.

La nivel social mai larg, prevederea contribuie la formarea unui mediu public mai echitabil, mai puțin vulnerabil la influențe de natură politică sau clientelară, ceea ce răspunde obiectivelor de profesionalizare și depolitizare a administrației publice.

Impactul financiar

Aplicarea noilor prevederi nu implică alocări bugetare suplimentare și nu generează cheltuieli suplimentare pentru autoritățile publice. Mecanismul propus se bazează exclusiv pe resursele existente și pe responsabilizarea instituțiilor în cadrul procedurilor actuale de selecție.

Dimpotrivă, prin reducerea perioadelor de interimat și accelerarea concursurilor de ocupare:

- se asigură o gestiune mai eficientă a resurselor umane, cu efecte pozitive asupra productivității instituționale;
- se diminuează riscurile de contestații și litigii administrative, care pot atrage costuri bugetare indirecte.

Prin urmare, impactul financiar este neutru sau chiar pozitiv, din perspectiva disciplinei bugetare și a utilizării raționale a fondurilor publice.

III. SOLUȚIA LEGISLATIVĂ

Se are în vedere modificarea și completarea art. 30 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului din fonduri publice.

Prin modificarea alin. (1) se urmărește stabilirea unei durate maxime inițiale de 6 luni pentru exercitarea temporară a unei funcții de conducere

După alin. (1) se introduce un nou alineat, alin. (1¹) care reglementează posibilitatea unei singure prelungiri, pentru o perioadă de cel mult 6 luni, cu condiția ca procedura de organizare a concursului să fi fost deja demarată și să fie în derulare până la expirarea primei perioade de 6 luni, cea prevăzută la alineatul anterior.

Intervenția legislativă se aliniază principiilor prevăzute de Carta Europeană a Funcționarului Public și de recomandările OCDE privind recrutarea bazată pe merit și limitarea interimatului în funcțiile de conducere.

IV. CONCLUZII

Prezenta propunere legislativă reprezintă un pas necesar pentru restabilirea echilibrului între continuitatea administrativă și principiul legalității în ocuparea funcțiilor de conducere. Analiza situației existente a evidențiat faptul că lipsa unui termen maxim pentru interimat a condus, în

numeroase cazuri, la prelungirea excesivă și nejustificată a numirilor temporare, cu efecte negative asupra transparenței, profesionalismului și stabilității administrative

Prin instituirea acestui termen maxim și prin condiționarea prelungirii de demararea procedurii de concurs, se creează un mecanism de responsabilitate și transparență, esențial pentru buna guvernare.

Propunerea legislativă este coerentă din punct de vedere juridic, neutră bugetar, și aliniată principiilor constituționale și standardelor europene privind buna administrare și recrutarea bazată pe competență. Ea nu generează obligații financiare suplimentare, nu creează incompatibilități normative și nu afectează alte domenii de reglementare, ci consolidează cadrul legal existent. Modificarea propusă întărește profesionalismul și meritocrația în sistemul public, reduce dependența de decizii conjuncturale și riscul de politizare și contribuie, totodată, la creșterea încrederii cetățenilor în administrație și la modernizarea funcției publice.

În considerarea tuturor aspectelor menționate, vă supunem spre dezbateră și adoptare prezenta propunere legislativă.

Deputat Alin-Bogdan ~~Ș~~TOICA



Lista susținătorilor propunerii legislative

Propunere legislativă pentru modificarea și completarea art. 30 din Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului din fonduri publice

[illegible]

Lista susținătorilor propunerii legislative

Propunere legislativă pentru modificarea și completarea art. 30 din Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului din fonduri publice

[illegible]